



48-4/2018/231.

Heves Megyei Közgyűlés

Helyben

Javaslat

**a Heves Megyei Önkormányzat csatlakozása tárgyában
az önkormányzati ASP rendszerhez**

Tisztelt Közgyűlés!

A megyei önkormányzatok törvényi kötelezettségénél fogva legkésőbb 2019. január elsejével csatlakoznak az **ASP - Application Service Providing** (magyarul **alkalmazás-szolgáltatás**) rendszerhez, melynek kapcsán az alábbiakban részletezett tájékoztatással szolgálok.

I. Célok, előzmények, szabályozási környezet

A XXI. században a közigazgatás mindkét szegmensével szemben elvárás színvonalának emelése, hatékonyságának növelése. Ezen célok eléréséhez járulhat hozzá

- az önkormányzati feladatellátás egységességének informatikai eszközökkel történő biztosítása,
- e-közigazgatási szolgáltatások nyújtása,
- az adminisztratív terhek komplex csökkentése,
- az átláthatóság növelése.

Az önkormányzatoknál a rendszerváltás óta zajló modernizációs folyamatok középpontjában – többek között – az informatikai rendszerek kiépítése, az elektronikus ügyintézés fejlesztése áll. Az önkormányzatok az elmúlt évtizedekben több milliárd forintot költhettek ennek érdekében (IHM ITP 17: „Önkormányzati informatikai rendszerek bevezetésének, elterjesztésének és továbbfejlesztésének támogatása”; IHM ITP 18: „Helyi közösségek gazdasági versenyképességét és a lakosság életkörülményeit javító önkormányzati informatikai fejlesztések támogatása”; GVOP 4.3.1 „Az önkormányzatok információ-szolgáltató tevékenységének fejlesztése”; GVOP 4.3.2. „Az önkormányzati adatvagyon másodlagos hasznosítása”).

Kormányzati célként fogalmazódott meg az önkormányzati feladatellátás korszerű informatikai szolgáltatásokkal történő támogatása, amelynek eszközeként létrehozásra került az ASP rendszer. **Az ASP** egy új üzleti és egyben technológiai konstrukciót jelent. Az ASP keretében a felhasználók a tevékenységük támogatásához szükséges ügyviteli, vagy egyéb szoftvereket úgy veszik igénybe, hogy interneten keresztül kapcsolódhatnak a szolgáltatónál elhelyezett szerverekhez, az ezeken működő adatbázisokhoz és az adatokat kezelő programokhoz.

A felhasználói gépeken csak egy egyszerű böngészőprogramnak kell futnia és internet kapcsolattal kell rendelkeznie. Így az ASP egy költséghatékony szoftverhasználati konstrukció.

Az ASP esetében a felhasználó szoftveralkalmazást vesz igénybe a hozzá kapcsolódó hardver és üzemeltetési szolgáltatásokkal együtt. Így a felhasználó a napi szakmai, ügyviteli feladatait maga látja el, míg minden egyéb kapcsolódó feladat, mint az adattárolás, adatmentés, szoftverfrissítés, alkalmazás és szerver infrastruktúra üzemeltetése, fenntartása kihelyezésre kerül.

Az ASP szolgáltatás nem egyszerűen alkalmazás-bérletet jelent. A szolgáltató nem csak a háttér-infrastruktúra üzemeltetés, rendszerfelügyelet terheit veszi le a felhasználó válláról, hanem a szoftverüzemeltetést, jogszabálykövetést, frissítések telepítését, HelpDesk szolgáltatások nyújtását és egyéb feladatokat is ellát.

Az ASP technológia eredményeképpen olyan alkalmazásszolgáltató központ alakult ki, amely az önkormányzatok számára egy ún. keretrendszeren keresztül lehetővé teszi korszerű, egységes informatikai alkalmazások, továbbá elektronikus szolgáltatások igénybevételét. Mindez két lépcsőben valósul(t) meg:

1. ASP 1.0 projekt - önkormányzati ASP-szolgáltatásrendszer kiépítése az EKOP-2.1.25-2012-0001. számú Önkormányzati ASP központ felállítása c. projekt keretében;
2. ASP 2.0 projekt – az ASP 1.0 projekt továbbfejlesztése és az egységesített önkormányzati elektronikus ügyviteli megoldások bevezetése országos szinten a KÖFOP-1.0.0-VEKOP-15-2016-00008 „Az önkormányzati ASP rendszer továbbfejlesztése és országos kiterjesztése” c. projekt keretében.

A projekt fontosabb céljai:

- a) az önkormányzati ASP-szolgáltatás rendszerének országos kiterjesztése,
- b) az önkormányzati csatlakoztatások központi támogatása,
- c) a szakrendszerek bővítése és továbbfejlesztése,
- d) az elektronikus közigazgatási szolgáltatások fejlesztése, bevezetése,
- e) az ASP szakrendszerekre, mint adatforrásokra épülő adattárház megvalósítása,
- f) a kapcsolódó hálózat- és infrastruktúra-bővítés,
- g) az üzemeltetési, támogatási feladatokat ellátó ASP központ bővítése, működésének továbbfejlesztése.

A projektet megvalósító konzorcium tagjai:

- Belügyminisztérium,
- Kormányzati Informatikai Fejlesztési Ügynökség,
- Magyar Államkincstár,
- Kincsinfo Nonprofit Kft.,
- Nemzeti Infokommunikációs Szolgáltató Zrt. (NISZ)
- Kopint-Datorg Kft.
- IdomSoft Zrt.

2009-ben a térségi közigazgatási és közszolgáltatási informatikai rendszerek továbbfejlesztésére irányuló ROP pályázati kiírások keretében 7 magyarországi régióban épült volna ki egy-egy ASP központ, de a pályázati konstrukciókat törölték és a támogatói döntések is visszavonásra kerültek.

A törvényi szabályozás előzményei:

- 1452/2014. (VIII.1.) Korm. határozat az Államreform Operatív Program és az Elektronikus Közigazgatás Operatív Program keretében végrehajtásra kerülő projektek jogutódlásáról,

az Államreform Operatív Program 2011-2013. évekre szóló akciótervének módosításáról, valamint az Elektronikus Közigazgatás Operatív Program 2011-2013. évekre szóló akciótervének módosításáról,

- 1584/2014. (X.16.) Korm. határozat az egységes kormányzati ügyiratkezelő rendszer létrehozásáról,
- 1743/2014. (XII.15.) Korm. határozat az elektronikus közigazgatás kiterjesztésével kapcsolatos feladatokról,
- 1859/2014. (XII.30.) Korm. határozat az Elektronikus Közigazgatás Operatív Program 2011-2013. évekre szóló akciótervének megállapításáról,
- 1004/2016. (I.18.) Korm. határozat a Közigazgatás- és Közzolgáltatás-fejlesztés Operatív Program éves fejlesztési keretének megállapításáról,
- 62/2015. (III. 24.) Korm. rendelet az önkormányzati ASP központról és a közfeladatot ellátó szervek iratkezelésének általános követelményeiről szóló 335/2005. (XII. 29.) Korm. rendelet módosításáról.

A helyi önkormányzatok számára az önkormányzati ASP rendszerhez való kötelező csatlakozást a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (Mötv.) módosításáról szóló 2016. évi LIV. törvény teremtette meg az Mötv. 114. §-ának módosításával, az alábbiak szerint:

„(1) A helyi önkormányzat a pénzügyi, ügyviteli, ügyintézési és egyéb alapvető feladatok egységes szabályok szerinti elvégzését, átláthatóságát biztosító - az állami informatikai rendszerrel összekapcsolható - informatikai rendszert működtet, amely a folyamatos pénzügyi állami ellenőrzés eszközeként is szolgál.

(2) A helyi önkormányzat - egyes kötelező feladatainak informatikai támogatása céljából - csatlakozik a helyi önkormányzatok feladatellátását támogató, számítástechnikai hálózaton keresztül távoli alkalmazásszolgáltatást nyújtó, az állam által biztosított, elektronikus információs rendszerhez (a továbbiakban: önkormányzati ASP rendszer). A csatlakozás módját, végső határidejét és az önkormányzati ASP rendszer szakrendszereit kormányrendelet határozza meg.

(3) A helyi önkormányzat az önkormányzati ASP rendszer által biztosított szakrendszerei feladatainak informatikai támogatására szerződést a csatlakozás végső időpontját követő időtartamra nem köthet.

(4) A Kormány rendeletében kijelölt szerv az önkormányzati eladósodási folyamatok megindulásának felismerése és megakadályozása, a közpénzek önkormányzati felhasználása, a feladatfinanszírozás és a likviditási helyzet folyamatos nyomon követése céljából, a helyi önkormányzat gazdálkodási feladatainak támogatása és a folyamatos állami pénzügyi ellenőrzés feltételeinek biztosítása érdekében adattárház (a továbbiakban: önkormányzati adattárház) üzemeltet.”

A 2016. évi LIV. törvény **az Mötv.-t 146/B. §-sal** egészítette ki, amelynek rendelkezése szerint:

„(1) Az önkormányzati ASP rendszerhez való csatlakozás 114. § (2) bekezdése szerinti végső határideje nem lehet korábbi, mint a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény módosításáról szóló 2016. évi LIV. törvény felhatalmazása alapján megalkotott, a csatlakozás végső határidejét szabályozó kormányrendelet hatálybalépését követő 90. nap.

(2) Új szerződést a 114. § (2) bekezdése szerinti szakrendszerek által támogatott feladatok informatikai támogatására az önkormányzat csak az ASP rendszerhez történő csatlakozás időpontjáig terjedő időtartamra köthet, kivéve, ha a csatlakozás módját kormányrendelet úgy határozza meg, hogy az a szerződés hatályban tartása mellett is lehetséges.

(3) Az önkormányzat a 114. § (2) bekezdése szerinti szakrendszerek által támogatott feladatok informatikai támogatására kötött szerződéseit a szakrendszereket meghatározó kormányrendelet kihirdetését követően haladéktalanul felülvizsgálja.

(4) A (3) bekezdés szerinti felülvizsgálattal érintett szerződést az önkormányzat

a) legfeljebb a csatlakozás végső határidejéig hosszabbíthatja meg,

b) úgy módosítja, hogy az ASP rendszerhez történő csatlakozás időpontjára a szerződés felmondható, vagy a csatlakozás kormányrendeletben meghatározott módon megvalósítható legyen.

(5) Ha a (3) bekezdés szerinti felülvizsgálattal érintett szerződésnek a (4) bekezdés b) pontja szerinti módosítása nem lehetséges, a szerződésnek az ASP rendszerhez történő csatlakozás időpontjára történő felmondásából adódó, az önkormányzatot terhelő, jogerős bírósági döntésben megítélt összeg erejéig az állam az önkormányzatot utólag kártalanítja."

A 2016. évi LIV. törvény, majd pedig az egyes belügyi tárgyú törvények módosításáról szóló 2016. évi CXVI. törvény 61. § módosította az **Mötv. 143. § (1) bekezdés h) pontját**, a következők szerint:

„143. § (1) Felhatalmazást kap a Kormány, hogy rendeletben állapítsa meg:

h) az önkormányzati ASP rendszer elemeit és működtetésének szabályait, az önkormányzati ASP rendszerhez való csatlakozás módját, a csatlakozás végső határidejét, az önkormányzati adattárházakat működtető szervet, az önkormányzati adattár adatainak forrását és az önkormányzati adattárházból történő adatlekérdezés, adatösszegzés és adatszolgáltatás feltételeit.”

A fentiek szerint megfogalmazott **felhatalmazás alapján alkotta meg a Kormány az önkormányzati ASP rendszerről szóló 257/2016. (VIII.31.) Korm. rendeletet** (a továbbiakban: Kormányrendelet), amelynek legutóbbi, hatodik módosítása 2018. augusztus 16. napján lépett hatályba.

A Kormányrendelet definiálta az alapvető fogalmakat, a következők szerint:

1. **alapinfrastruktúra:** az önkormányzati ASP rendszer működését biztosító adatközponti és hálózati informatikai infrastruktúra, valamint a szakrendszeri átjárhatóságot és a külső rendszerkapcsolatok kiépítésének lehetőségét biztosító integrációs platformszolgáltatás;
2. **alkalmazásüzemeltetés:** az alkalmazások elérhetővé tétele és működtetése, az alkalmazásokkal kapcsolatos képzési feladatok elvégzése, hibakezelés; a rendszertámogatási szerződések megkötése;
3. **csatlakozás:** a szolgáltatások tényleges használatának megkezdése;
4. **interfész:** adatok automatizált módon, elektronikus úton történő átadását lehetővé tevő kapcsolódási felület;

5. *központi szolgáltató*: a NISZ Nemzeti Infokommunikációs Szolgáltató Zártkörűen Működő Részvénytársaság (a továbbiakban: NISZ Zrt.) és az IdomSoft Informatikai Zártkörűen Működő Részvénytársaság (a továbbiakban: IdomSoft Zrt.);
6. *önkormányzati ASP rendszer*: a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 114. § (2) bekezdése szerinti, a helyi önkormányzatok, valamint gazdálkodási szakrendszer esetében az önkormányzat által alapított költségvetési szerv feladatellátását támogató, számítástechnikai hálózaton keresztül távoli alkalmazásszolgáltatást (Application Service Provider, ASP) nyújtó elektronikus információs rendszer;
7. *rendszer-támogatás*: a fejlesztési időszakot követő hibajavítás, verziófrissítés, jogszabálykövetés;
8. *szakrendszer*: az önkormányzati ASP rendszer által nyújtott, igazgatási feladatokat támogató szakalkalmazás;
9. *ügyféltámogatás*: a működéssel kapcsolatos felhasználói segítségkérélmek megválaszolása.

A Kormányrendelet meghatározza:

1. az ASP rendszer működtetését és elemeit,
2. az ASP rendszer fenntartását, üzemeltetését, rendszer-támogatását,
3. az ASP rendszerhez való csatlakozás módját,
4. a szolgáltatási szerződést,
5. az önkormányzat által alapított költségvetési szerv csatlakozására vonatkozó különös szabályokat,
6. az önkormányzati adattárházat.

A Kormányrendelet mellékletben rögzíti:

1. *az önkormányzati ASP rendszer szolgáltatásainak üzemeltetési és rendszer-támogatási feladatainak ellátását* – 1. melléklet.
2. *az önkormányzati ASP rendszer szakrendszereinek használatához szükséges felhasználói (önkormányzati) munkaállomásokkal szembeni minimális elvárásokat és szükséges darabszámokat, úgy mint*
 1. az önkormányzati munkaállomásokra vonatkozóan MS Windows környezetben,
 2. az önkormányzati munkaállomásokra vonatkozóan Linux környezetben,
 3. az önkormányzati laptopokra vonatkozóan MS Windows környezetben,
 4. az önkormányzati laptopokra vonatkozóan Linux környezetben,
 5. az önkormányzati monitorokra vonatkozó alapkonfiguráció,
 6. kártyaolvasó alapkonfiguráció,
 7. az önkormányzati multifunkciós nyomatkészítő eszközökre vonatkozó alapkonfiguráció,
 8. az informatikai biztonságra és hálózati elérésre vonatkozó minimális és ajánlott feltételek.
3. *az önkormányzati adattárház forrásait és adatköreit* – 3. melléklet.

4. a 2019. január 1-jével csatlakozó önkormányzatokat – 5.melléklet.

A Kormány az önkormányzati ASP rendszert a Magyar Államkincstár útján működteti,
amelynek keretében a Kincstár feladatai:

- a) a csatlakozás-, és szolgáltatás-menedzsment ellátása,
- b) a szolgáltatási szerződések csatlakozó szervezetekkel való megkötése és módosítása,
- c) ügyfélszolgálat biztosításával a szolgáltatással kapcsolatos ügyfél-kapcsolattartási, tájékoztatási és adminisztratív feladatok ellátása, biztosítva a hibabejelentés lehetőségét,
- d) a szolgáltatásokkal kapcsolatos kommunikációs és képzési feladatok koordinációja.

Az önkormányzati ASP rendszer alpinfrastruktúra - ideértve az alpinfrastruktúra üzemeltetésével összefüggő adatfeldolgozási feladatellátást is - üzemeltetője a NISZ Zrt.

Az önkormányzati ASP rendszer ügyféltámogatói feladatait, valamint az egyes elemei, szakrendszerei alkalmazásüzemeltetési és rendszertámogatói feladatait - ideértve az alkalmazás üzemeltetésével összefüggő adatfeldolgozási feladatellátást is - a Kincstár és a központi szolgáltató, valamint a KINCSINFO Nonprofit Kft. látják el.

A szakrendszerekben tárolt adatok védelméről a Kincstár, a NISZ Zrt. és az IdomSoft Zrt. - az általuk ellátott feladatok körében - gondoskodik.

Az önkormányzati ASP rendszer szolgáltatásainak igénybevétele a helyi önkormányzat számára térítésmentes.

Az önkormányzati ASP rendszer elemei:

1) szakrendszerek:

- a) iratkezelő rendszer,
- b) önkormányzati települési portál rendszer,
- c) az elektronikus ügyintézési portál rendszer, ideértve az elektronikus űrlap-szolgáltatást,
- d) gazdálkodási rendszer,
- e) ingatlanvagyon-kataszter rendszer,
- f) önkormányzati adórendszer,
- g) ipar- és kereskedelmi rendszer,
- h) hagyatéki leltár rendszer;

2) keretrendszer - a szakrendszerek számára egységes felületet és hozzáférést, az egységes felhasználó-, és jogosultságkezelést, valamint a rendszerszintű menedzsment (üzleti) funkciók elérését biztosítja;

3) támogató rendszerek – az önkormányzati ASP rendszer napi adminisztratív, ügyfélszolgálati és működtetési feladatait segítő alkalmazások;

4) önkormányzati adattárház:

- a) adattartalma a kormányzati és önkormányzati döntések előkészítését szolgálja,
- b) működtetője a Kincstár,

- c) adatainak forrása a szakrendszerekben képződött, az interfészen átadott, valamint a Kincstár rendszereiben az önkormányzati körre vonatkozóan rendelkezésre álló személyes adatnak és adótitoknak nem minősülő, a 3. mellékletben meghatározott adat,
- d) a feltöltött adatok adatfelelőse - függetlenül attól, hogy interfésszel vagy rendszercsatlakozással csatlakozott az önkormányzati ASP rendszerhez - a rá vonatkozó adatok tekintetében a helyi önkormányzat, vagy az önkormányzati költségvetési szerv,
- e) a Kincstár az önkormányzati adattárházban tárolt adatok tekintetében adatkezelői feladatokat lát el.

A csatlakozás módja:

- a) **rendszercsatlakozás** - a keretrendszer és a szakrendszerek igénybevételével;
- b) **interfészes csatlakozás** - az önkormányzati ASP rendszer által támogatott feladatok önálló informatikai támogatása mellett - az önkormányzati adattárház számára a 3. mellékletben meghatározott adatok átadását lehetővé tevő interfész kiépítésével.

A szolgáltatási szerződés

- a) az önkormányzat köti a Kincstárral,
- b) az önkormányzatnak vállalnia kell: rendszercsatlakozás esetén a szerződés megkötésétől legkésőbb az első szakrendszerhez való csatlakozás időpontjáig tartó felkészülési idő alatt biztosítja az önkormányzati ASP rendszerhez történő csatlakozáshoz szükséges, a 2. melléklet szerinti minimumkövetelményeknek való megfelelést,
- c) a Kincstár vállalja, hogy a helyi önkormányzatok szakrendszerekben, valamint az önkormányzati adattárházban tárolt adatai biztonságát technológiai és adminisztratív eszközökkel biztosítja és garantálja, hogy azokat csak a törvényben, valamint a Kormányrendeletben meghatározott szerveknek teszi hozzáférhetővé,
- d) a szerződésnek tartalmaznia kell:
 - 1. a minimumkövetelmények, valamint a folyamatos működés biztosításához szükséges feladatok teljesítésének helyi önkormányzat általi vállalását,
 - 2. a helyi önkormányzat által igénybe vett szakrendszereket, ezek szolgáltatási szintjét, és a csatlakozási időpontot szakrendszerenként,
 - 3. a szolgáltatás igénybevételével kapcsolatos jogokat és kötelezettségeket,
 - 4. a kapcsolattartók adatait,
 - 5. az elektronikus ügyintézési szolgáltatások bevezetésére vonatkozó önkormányzati kötelezettségvállalást,
 - 6. az adatfeldolgozásra vonatkozó rendelkezéseket,
 - 7. a csatlakozáshoz elvégzendő feladatok technikai, informatikai meghatározását.

II. A csatlakozás feladatai a megyei önkormányzatoknál

A megyei önkormányzatoknak 2019. január 1. napjáig kell csatlakozniuk az önkormányzati ASP rendszer következő szakrendszereihez

- a) iratkezelő rendszer,
- b) gazdálkodási rendszer,
- c) ingatlanvagyon-kataszter rendszer.

A csatlakozás módja rendszercsatlakozás a keretrendszer és a szakrendszerek igénybevételével.

(Interfészszel az a helyi önkormányzat csatlakozhatott, amelynek interfészes csatlakozására az e-közigazgatásért felelős miniszter legkésőbb 2018. május 31-ig az engedélyt megadta.)

Döntési jogosultságok a csatlakozással összefüggésben:

A csatlakozás kötelezettségét az Mötv. kimondja, amikor is úgy rendelkezik, hogy a helyi önkormányzat - egyes kötelező feladatainak informatikai támogatása céljából - csatlakozik a helyi önkormányzatok feladatellátását támogató, számítástechnikai hálózaton keresztül távoli alkalmazásslolgáltatást nyújtó, az állam által biztosított, elektronikus információs rendszerhez. A közgyűlés tehát a csatlakozás ténye vonatkozásában nem kell, hogy döntést hozzon, hatáskörébe a Közgyűlés elnöke részére a szolgáltatási szerződés megkötésére, valamint az esetleges előcsatlakozás tárgyában kötendő külön megállapodás aláírására adott felhatalmazás tartozik.

A Kormányrendelet szerint az önkormányzati ASP rendszer szolgáltatásainak igénybevétele a helyi önkormányzat számára térítésmentes, ahhoz azonban, hogy az igénybevétel megtörténhessen, megfelelő informatikai eszközökkel, megfelelően képzett munkatársakkal kell rendelkezni. Jelenleg a rendelkezésre álló rendszerek felülvizsgálata kapcsán megállapítható, hogy a rendelkezésre álló hivatali infrastruktúra az ASP csatlakozáshoz megfelelő (ámbar egy esetleges pályázati forrás megnyílt esetén a működésbiztonságának növelése és új hardver eszközök beszerzése indokolt volna), csupán 6 darab kártyaolvasó (az ún. elektronikus személyi igazolvánnyal történő kétfaktoros azonosítást biztosítandó) került beszerzésre.

Összhangban az Mötv. - I. részben már ismertetett - 146. § (4) bekezdésében előírt kötelezettséggel, a Heves Megyei Önkormányzat és annak Hivatala iktatási feladatainak ellátása során igénybe vett E-iktat 2018. december 31. napjára, vagyis a kötelező ASP csatlakozás legkésőbbi időpontját megelőző napra, felmondásra került. A pénzügyi-gazdálkodási feladatok ellátása kapcsán használt EPER szolgáltatás szerződése az ASP rendszer gazdálkodási szakrendszerébe történő adatmigrálás és az adatok későbbi visszakereshetősége biztosíthatóságának szem előtt tartásával kerülhet felmondásra, vagy újratárgyalásra a szoftver fejlesztőjével.

Az Államkincstár tájékoztatása alapján az ASP rendszerhez történő csatlakozási folyamat három szakaszra bontható, amelyek a következők:

1) Csatlakozás előkészítési szakasz

- 1.1. cél: az önkormányzatok felkészítése a csatlakozásra,
- 1.2. eszközállomány, humánerőforrás felmérése,
- 1.3. kapcsolatfelvétel, tájékoztatás, kommunikációs csatornák kiépítése,
- 1.4. tájékoztató felületek és események menedzselése – információk folyamatos frissítése, visszajelzések, kérdések fogadási rendjének kialakítása, ügyfélszolgálati funkciók biztosítása,
- 1.5. adatbekérés, igényfelmérés
- 1.6. a csatlakozás feladatainak megtervezése az érintett megyei önkormányzat részéről, ütemezése a Kincstárral és a NISZ-szel,
- 1.7. a csatlakozási feltételek biztosításához szükséges beszerzések megkezdése,
- 1.8. a Szolgáltatási szerződés megkötésének előkészítése, megkötése,
- 1.9. a kapcsolattartás kiemelt színtere: az ASP Tájékoztatási Portál - <http://alkalmazaskozpont.asp.lgov.hu> -, valamint a Kincstár által működtetett és az önkormányzatok által is ismert e-Adatrendszer.

2) Csatlakozási szakasz

- 2.1. cél: az ASP rendszerhez történő fizikai és szolgáltatásokra vonatkozó szerződéses csatlakozás, amely során az önkormányzat kialakítja az Önkormányzati ASP rendszer helyi működtetéséhez szükséges műszaki, technológiai, infrastrukturális, üzemeltetési feltételeket,
- 2.2. szabályozási háttér megteremtése – szükség esetén SZMSZ módosítás, IT biztonsági szabályzat, Iratkezelési szabályzat,
- 2.3. tenant adminisztrátor nevének, elérhetőségének megküldése az ASP Központ részére,
- 2.4. tenantok létrehozása (az ASP Központ hozza létre),
- 2.5. felhasználók felvitele, jogosultságok, szerepkörök beállítása (megtörtént),
- 2.6. keretrendszer beállításának véglegesítése,
- 2.7. a csatlakozás műszaki feltételeinek megteremtéséhez szükséges, valamint szolgáltatásokhoz kapcsolódó (tesztelési, migrációs, stb.) beszerzések,
- 2.8. infrastrukturális feltételek megteremtése: eszközök, felhasználói hozzáférés, IT biztonsági feltételek, műszaki-technológiai feltételek kialakítása,
- 2.9. rendszer testesztelés, paraméterezés – jogosultságkezelés, iratminták-úrlapok, ügyviteli működés,
- 2.10. önkormányzatok felhasználói oktatása, e-learning biztosítása, amely a Kincstár feladata,
- 2.11. migrációs feladatok elvégzése ,
- 2.12. a bevezetett rendszerek felhasználói tesztelése.

3) Éles szolgáltatás időszaka

- 3.1. cél: az ASP rendszer a megkötött Szolgáltatási szerződés szerinti szolgáltatási szint megállapodások (SLA) mentén nyújtsa az önkormányzatoknak az önkormányzati ASP rendszer szolgáltatásait,
- 3.2. az éles indulás tervezése,
- 3.3. tájékoztatással kapcsolatos feladatok az éles induláshoz kapcsolódóan.

A csatlakoztatási feladatrendszer két fontos eleme a szolgáltatási szerződés megkötése és a szakrendszeri felhasználók felkészítése, oktatása.

Szolgáltatási szerződés:

- a szerződés megkötésére minden megyei önkormányzattal külön kerül sor,
- a szerződést a Kincstár elérhetővé teszi, illetve tette az önkormányzatok számára,
- a szerződésben rögzítésre kerülnek a csatlakozással járó jogszabályi feltételek, kötelek, a szolgáltatás nyújtásának részletei,
- a szerződés felépítése:
 - a) a szerződés törzsszövege – a Kormányrendelet előírásainak megfelelően,
 - b) az adatlapok – az egyedi adatok rögzítéséhez szükséges,
 - c) az általános szerződési feltételek (ÁSZF) – azon részletszabályok, amelyeket a Kormányrendelet nem tartalmaz, ezek egyedi szerződésmódosítás nélkül is módosíthatóak;
- a szerződéskötés folyamata:
 - a) a Kincstár részére már megküldésre került azon excel táblázat, amely az egyedi adatok összegyűjtését célozta,
 - b) a Kincstár a megküldött adatokat egyedileg feltölti a szerződésbe és annak mellékleteibe,

- c) a Kincstár az elkészített szerződést pdf formátumban megküldi aláírásra az önkormányzat részére aláírásra, amelyet az önkormányzat aláírás után visszaküld a Kincstárnak,
- d) a Kincstár aláírás után visszaküldi a szerződésből az önkormányzat példányait.

Oktatás

- beiskolázási feladatok elvégzésére is felhívást kaptak a megyei önkormányzatok,
- megküldésre került a beiskolázási adatok összegyűjtésére szolgáló táblázat és a kitöltési útmutató (2018. május 2.),
- a képzés két fő modulból áll: 1. e-learning oktatás,
2. jelenléti oktatás a megyeszékhelyeken,
- a képzéseket webes konzultációk egészítik ki,
- az ASP Keretrendszer (Felhasználói Kézikönyv rendelkezésre áll) és az Ingatlanvagyon-kataszter szakrendszer képzései folyamatban vannak, az Iratkezelő rendszer bevezetéséhez az oktatási segédlet rendelkezésre áll)
- az oktatások szervezését és lebonyolítását a Kincstár megyei igazgatóságai végzik, de az Irat szakrendszerei képzéseket a NISZ Zrt. és partnere biztosítja,
- a képzésre jelölt munkatársak vonatkozásában a képzést a közszolgálati tisztviselői egyéni képzési tervbe fel kellett venni, a tanúsítványt a Kincstár állítja ki, a képzési pontok legtöbb szakrendszer esetében 2019-ben lesznek elszámolhatóak.

A Belügyminisztérium önkormányzati koordinációért felelős helyettes államtitkárának tájékoztató levelében kifejezte a minisztérium támogatását az **előrehozott csatlakozásokra** vonatkozóan. Bár az erre irányuló szándékot már előzetesen jeleztük a Kincstár felé, de a közgyűlés döntése is szükséges az esetleges korábbi időpontban való csatlakozásról, mert az előrehozott éles indítás a megyei önkormányzat egyedi döntésén és önkéntes közreműködésén alapul. Az előrehozott éles indításban érintett rendszerek a Keretrendszer, az Irat szakrendszer, valamint az elektronikus ügyintézési portál rendszer, ideértve az elektronikus űrlapszolgáltatást is.

A Magyar Államkincstár részletes tájékoztatókkal segíti a megyei önkormányzatok ASP rendszerhez történő csatlakozásra való felkészülését, a felmerülő kérdéseket az asp@allamkincstar.gov.hu e-mail címre is el lehet küldeni.

Kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy a fentiekben nyújtott tájékoztató tudomásul vétele mellett az előterjesztésben foglalt határozati javaslatot elfogadni szíveskedjék!

E g e r, 2018. szeptember 19.

Szabó Róbert

Törvényességi szempontból ellenőriztem:

Dr. Barta Viktor
Heves Megye Főjegyzője

Határozati javaslat:

1.) A Heves Megyei Önkormányzat Közgyűlése eleget téve a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 114. §-ában foglalt törvényi kötelezettségnek, egyetért azzal, hogy a Heves Megyei Önkormányzat pénzügyi, ügyviteli, ügyintézési és egyéb alapvető feladatai egységes szabályok szerinti elvégzése, átláthatóságának biztosítása érdekében - az állami informatikai rendszerrel összekapcsolható - informatikai rendszerhez, az önkormányzati ASP rendszerről szóló 257/2016. (VIII.13.) Korm. rendeletben előírt legkésőbbi időpontig, azaz 2019. január 1. napjáig csatlakozzon és felhatalmazza Elnökét arra, hogy a csatlakozás tárgyában szükséges intézkedéseket tegye, és a rendszercsatlakozás tárgyában a Szolgáltatási szerződést megkösse.

2.) A Heves Megyei Önkormányzat Közgyűlése - amennyiben annak valamennyi feltétele adott - kifejezi továbbá az önkormányzati ASP rendszerhez a jogszabályban megjelölt végső csatlakozási időpontnál korábbi időpontban történő csatlakozási szándékát, és felhatalmazza a Közgyűlés elnökét arra, hogy az erről szóló külön megállapodást a Magyar Államkincstárral a Heves Megyei Önkormányzat képviselőjében aláírja.

**Felelős: Szabó Róbert
Heves Megyei Közgyűlés Elnöke
Dr. Barta Viktor
Heves megye főjegyzője**

**Határidő: értelem szerint, de legkésőbb
2019. január 1.**

