



Ikt. szám: 222/9-17/2021.

Heves Megyei Közgyűlés

Heves Megyei Közgyűlés Vidékfejlesztési és Határon Túli Ügyek Bizottsága

Helyben

Javaslat

„Heves Megye Területfejlesztési Konceptiója (2021-2027)” című dokumentum elfogadására

Tisztelt Bizottság!
Tisztelt Közgyűlés!

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (Mötv.) 27. § (1) bekezdése alapján a megyei önkormányzat területi önkormányzat, amely - egyebek mellett - területfejlesztési feladatokat lát el.

A területfejlesztésről és a területrendezésről szóló 1996. évi XXI. törvény (a továbbiakban: Tftv.) határozza meg részletesen a megyei önkormányzatok területfejlesztéssel kapcsolatos feladat- és hatásköreit. A Tftv. 11. § (1) bekezdése a területfejlesztési feladatok kapcsán írja elő, hogy a megyei önkormányzatnak a területfejlesztési tervezéssel összefüggő feladatok ellátása körében az országos fejlesztési és területfejlesztési koncepcióval összhangban ki kell dolgoznia és el kell fogadnia a megye területfejlesztési koncepcióját és területfejlesztési programját.

A Tftv-ben meghatározott tervező munka alapját képezi a 2021-2027-es uniós költségvetési időszak Európai Unió forrásai felhasználásához kapcsolódó területi szintű tervezésnek is, melynek okán az említett tervdokumentumok felülvizsgálata, aktualizálása szükséges.

A területfejlesztési koncepció és program – mint területi tervek – tartalmi követelményeiről, valamint illeszkedésük, kidolgozásuk, egyeztetésük, elfogadásuk és közzétételük részletes szabályairól a 218/2009. (X. 6.) Korm. rendelet (továbbiakban: Rendelet) rendelkezik. Ennek értelmében a megye területfejlesztési koncepciója hosszútávú (14 éves), a megye területfejlesztési programja középtávú (7 éves) időszakokra szól. A tervezés előkészítő és javaslattevő fázisból áll, amelyek a következők:

- Az előkészítő fázisban rendszerezni és értékelni kell a fejlesztésre ható tényezőket, valamint vizsgálni kell a fejlesztés lehetséges irányait. Az előkészítő fázis részét képezi a területfejlesztési partnerségi terv végrehajtása és a helyzetértékelés.
- A javaslattevő fázisban ki kell dolgozni a megye jövőképét és ennek legkedvezőbb fejlesztési irányát.

Mindezek elősegítése és megvalósítása érdekében a Heves Megyei Közgyűlés a 41/2020. (IX.25.) számú határozatával döntött a 2021-2027 tervezési időszak stratégiai- és projektszintű előkészítésére vonatkozóan támogatási kérelem benyújtásáról. A 2021-2027-es fejlesztési ciklusra vonatkozó Heves Megyei Területfejlesztési Konceptió (2021-2027), illetve a Heves Megyei Területfejlesztési Program (2021-2027) kidolgozása a Heves Megyei Önkormányzati Hivatal humán erőforrására támaszkodva készült.

A tervezési folyamat első lépéseként megkezdődött a területfejlesztési koncepció felülvizsgálata (Koherencia vizsgálat, helyzetelemzés, helyzetértékelés, partnerségi terv (előkészítési fázis) – a Heves Megyei Önkormányzati Hivatal saját teljesítésében –, mellyel kapcsolatban a Heves Megyei Közgyűlés 40/2020. (IX.25.) számon határozatot hozott, miszerint ezen munkarészek megfelelnek a további tervezés alapjául. A Közgyűlés ugyanezen határozatával elfogadta a területi tervezés folyamatához kapcsolódó Partnerségi Tervet is. A Partnerségi Tervben szereplő feladatmeghatározás alapján a Heves Megyei Önkormányzat Közgyűlésének Vidékfejlesztési és Határon Túli Ügyek Bizottsága jár el mindazon szakmai dokumentumok tervezése kapcsán, ahol a megyének közvetlen tervezési kompetenciája van. A COVID-19 világjárvány második és harmadik hullámai miatt kialakult országos helyzetet figyelembe véve a koncepció és a program társadalmi és szakmai egyeztetése, valamint a Partnerségi Terv végrehajtása döntően írásban, elektronikus úton volt elvégezhető.

2020. október 15-én a Heves Megyei Önkormányzat a 2021-2027-es fejlesztési ciklusra vonatkozóan megküldte a fejlesztési célok, tervezett projektek összegyűjtése céljából adattábláját a partnerségi tervében szereplő szervezetek számára. A fejlesztési igények felmérésére vonatkozó levelünket az Önkormányzat honlapján is közzétettük. 25 db szervezet küldte vissza részünkre fejlesztési igényeit.

2020. októberében a Heves Megyei Önkormányzat a Heves Megyei Kereskedelmi és Iparkamara közreműködésével a különböző iparágak aktuális helyzetének feltérképezése, a potenciális fejlesztési irányok meghatározása, a válságkezelési lehetőségek áttekintése céljából a Heves megyei vállalkozások részére megküldte projektgyűjtő adatlapját. A vállalkozásoktól beérkezett fejlesztési elképzelések (19 cég nyújtotta be fejlesztési elképzeléseit) a tervezési folyamatban felhasználásra kerültek. Mindezekon kívül az Északkelet-magyarországi Gazdaságfejlesztési Zóna Heves megyét érintő tervezési stratégiája című dokumentumban szereplő információk is feldolgozásra kerültek a Heves Megye Területfejlesztési Konceptiójának felülvizsgálatához és Heves Megye Területfejlesztési Programjának elkészítéséhez kapcsolódóan. A tervezés fontos információ forrását jelentette továbbá a – már a Partnerségi terv elfogadása előtt megkezdett – települési önkormányzatokat célzó projektgyűjtés, mely megkeresésünkre a települések 82%-a küldte meg fejlesztési elképzeléseit.

A megyei önkormányzatok tervezési munkáit a Terület és Településfejlesztési Operatív Program keretei között 2020. év október elején a TOP-1.5.1-20 kódszámú felhívás támogatta. A felhívás egyik fő célja a 2021-2027-es programozási időszak területi operatív programjának a megvalósításához szükséges helyi, integrált területi stratégiai dokumentumok – mint például

megyei területfejlesztési koncepció és program, integrált területi program – felülvizsgálata, elkészítése.

A felhívás a területi tervezés vonatkozásában az alábbi tevékenységeket támogatja:

1. Megyei Területfejlesztési Koncepció és Program felülvizsgálata, átdolgozása (beleértve: ezekhez kapcsolódóan a partnerségi terv készítését)
2. Területi (környezeti, társadalmi és gazdasági) hatásvizsgálat és stratégiai környezeti vizsgálat (SKV) felülvizsgálata és módosítása a területfejlesztési tervek felülvizsgálatához és átdolgozásához kapcsolódóan
3. Megyei Integrált Területi Program (2021-2027) kidolgozása (továbbiakban: ITP)

„A 2021-2027 programozási időszakra vonatkozó területi tervezés támogatása Heves megyében” című támogatási kérelem 2020. november 12-én benyújtásra került a Heves Megyei Önkormányzat részéről. A támogatási szerződés 2020. december 18-án aláírásra került a Magyar Államkincstár Heves Megyei Igazgatósága és a Heves Megyei Önkormányzat között. A támogatás intenzitása 100%, a pályázatban elnyert összeg 30 millió Ft. A projektben 4 mérföldkő (2020.12.31., 2021.01.31., 2021.06.30., 2021.07.01.) került betervezésre. A projekt tervezett zárása 2021. július 01.

2020. december 14-én a közgyűlési és bizottsági tagoknak megküldésre került a felülvizsgált Heves Megye Területfejlesztési Koncepciója (2021-2027) c. tervdokumentum munkaközi anyaga. A folyamat további részeként a 2/2021. (I.14.) számú veszélyhelyzeti határozattal – a Közgyűlés tagjainak előzetes tájékoztatása mellett – a területfejlesztési koncepció, a területfejlesztési program és a területrendezési terv tartalmi követelményeiről, valamint illeszkedésük, kidolgozásuk, egyeztetésük, elfogadásuk és közzétételük részletes szabályairól szóló 218/2009. (X.6.) Korm. rendelet 19. § szerint döntés született a dokumentum 45 naps társadalmasításra bocsátásáról.

A társadalmasítási eljárás folyamatában a Heves Megye Területfejlesztési Koncepciója (2021-2027) Helyzetértékelés dokumentuma vonatkozásában a határidő lejártáig (2021. március 2-ig), 13 szervezet, a Javaslattevő munkarész tekintetében 10 szervezet, míg a Függelék munkarész esetében 3 szervezet küldte meg észrevételeit-javaslatait. A 30/2021. (IV.19.) sz. veszélyhelyzeti határozattal döntés született a javaslatok beépüléséről. Ennek alapján a Helyzetértékelés munkarész 165 db észrevétele közül 156 db észrevétel beépült, 9 db pedig nem épült be, ez 94,5 %-os beépülési arányt jelent. A Javaslattevő munkarész esetében 130 db észrevétel érkezett, melyből 126 db észrevétel beépült, 4 db észrevétel pedig nem, ez 96,9%-os beépülési arányt jelent. A Függelék munkarész esetében 3 észrevétel érkezett, melyek beépültek az anyagba.

Mindezekkel párhuzamosan elkezdődött a 2021-2027-es európai uniós fejlesztési ciklusra kidolgozandó, felülvizsgált Heves Megyei Területfejlesztési Koncepció (2021-2027) területi hatásvizsgálati dokumentációjának elkészítése, mely feladatra a jogszabályi követelményeknek megfelelő szakmai jogosultságokkal rendelkező külső vállalkozó (Envecon Kft.) került kiválasztásra. A vállalkozási szerződésben foglaltaknak megfelelően 2021. január 8-án az Envecon Kft. megküldte a területi hatásvizsgálat egyeztetési eljárásra szánt változatát. Mindezek után a Heves Megyei Közgyűlés és bizottságainak tagjai részére véleményezés céljából megküldésre kerültek az Envecon Kft. által leszállított területi hatásvizsgálati dokumentumok. A Közgyűlés és bizottságai tagjainak előzetes tájékoztatását követően a Heves

Megyei Önkormányzat Közgyűlése elnökének 5/2021. (I.21.) számú veszélyhelyzeti határozata alapján a Heves Megye Területfejlesztési Konceptiója (2021-2027) Területi Hatásvizsgálatának 30 napos társadalmasítási eljárása elindult.

A Heves Megyei Területfejlesztési Konceptió (2021-2027) Területi Hatásvizsgálata munkarész esetében a 2021. február 22. napjáig tartó határidőig 19 szervezet 36 db észrevételt tett, melyekből 33 darab beépült a dokumentációba, ez 91,6%-os beépülési arányt jelent. A társadalmasítási eljárás során beérkezett észrevételek alapján véglegesített Heves Megyei Területfejlesztési Konceptió (2021-2027) Területi Hatásvizsgálatának véglegesített anyaga 2021. április 27-én megküldésre került részünkre az Envecon Kft. részéről.

A partnerségi terv alapján és a vonatkozó jogszabályi előírásoknak megfelelően a tervezési folyamat során Eger Megyei Jogú Város Önkormányzatával két alkalommal személyes egyeztetés is történt. 2021. február 10-én a Heves Megyei Területfejlesztési Konzultációs Fórum ülésén a felülvizsgálandó Heves Megye Területfejlesztési Konceptiója (2021-2027), valamint az újonnan megalkotandó Heves Megye Területfejlesztési Programja (2021-2027) dokumentumokról történt egyeztetés. Gyöngyös város polgármesterével 2021. április 29-én, míg Hatvan város polgármesterével 2021. május 3-án került sor személyes megbeszélésre, amelyeken a városok fejlesztési elképzeléseinek egyeztetése történt meg. 2021. június 1-én Eger Megyei Jogú Város polgármesterével újabb személyes egyeztetés történt, amelyen a megyeszékhely fejlesztési elképzeléseinek áttekintése volt napirenden.

A Heves Megye Területfejlesztési Konceptiója (2021-2027) dokumentum végleges elfogadását a területfejlesztés stratégiai tervezéséért felelős miniszter állásfoglalásának birtokában teheti meg a Közgyűlés. A 43/2021. (VI.14.) sz. veszélyhelyzeti határozat alapján a dokumentum állásfoglalás céljából megküldésre került a Pénzügyminisztérium részére.

Az előterjesztés mellékletét képezik a Heves Megye Területfejlesztési Konceptiója (2021-2027) dokumentum (helyzetértékelés és javaslattevő munkarészei, függelék), valamint a környezeti értékelést is magában foglaló Területi Hatásvizsgálat dokumentuma a hozzá érkezett véleményekkel és észrevételekkel együtt. A dokumentumok Közgyűlés általi elfogadása/lezárása elősegíti, hogy a Terület- és Településfejlesztési Operatív Program Plusz (2021-2027) felhívásai mielőbb megjelenhessenek és az egyes források felhasználásra kerüljenek a leendő kedvezményezetteknek.

Tekintettel a COVID-19 megbetegedést kiváltó humánjárvány következményeinek elhárítása, a magyar állampolgárok egészségének és életének megóvása érdekében Magyarország egész területére kihirdetett rendkívüli jogrendre, valamint az önkormányzati testületekre vonatkozó szabályainak változására a Közgyűlés bizottságai – így az előterjesztést előzetesen tárgyaló Vidékfejlesztési és Határon Túli Ügyek Bizottsága is - a szokásos ülésezési rendjüktől eltérően várhatóan 2021. június 25. napján a Közgyűlés 2021. június 25-i ülését közvetlenül megelőzően tartják meg saját üléseiket, ezért a Bizottság döntése a Közgyűlés ülésén kerül ismertetésre. A jogszabályban előírt miniszteri állásfoglalást – annak beérkezését követően – a Bizottság/Közgyűlés rendelkezésére bocsátjuk.

Kérem a Tisztelt Bizottságot/Közgyűlést, hogy az előterjesztést megtárgyalni és annak mellékleteit elfogadni szíveskedjen.

Eger, 2021. június 16.

dr. Juhász Attila Simon

Törvényességi szempontból ellenőriztem:

dr. Barta Viktor
Heves megye főjegyzője



Bizottsági határozati javaslat:

A Heves Megyei Közgyűlés Vidékfejlesztési és Határon Túli Ügyek Bizottsága megtárgyalta a „Heves Megye Területfejlesztési Konceptiója (2021-2027)” című dokumentumot és támogatja annak Közgyűlés általi elfogadását.

Közgyűlési határozati javaslat:

A Heves Megyei Közgyűlés megtárgyalta a „Heves Megye Területfejlesztési Konceptiója (2021-2027)” című dokumentum elfogadására beterjesztett javaslatot és a következő határozatot hozta:

1. A Heves Megyei Közgyűlés elfogadja a „Heves Megye Területfejlesztési Konceptiója (2021-2027)” című dokumentumot.
2. A Heves Megyei Közgyűlés felkéri elnökét, hogy a dokumentum elfogadását követően, a jogszabályoknak megfelelően gondoskodjon annak közzétételéről és nyilvánosságra hozataláról, valamint küldje meg a területfejlesztés stratégiai tervezéséért felelős miniszternek az Országos Területfejlesztési és Területrendezési Információs Rendszerben (TeIR) való közzététel érdekében.

Felelős: dr. Juhász Attila Simon
a Heves Megyei Közgyűlés Elnöke

Határidő: Azonnal

