



Ikt. szám: 222/2-43/2025

Heves Vármegye Önkormányzatának Közgyűlése

Helyben

Beszámoló

az Állami Számvevőszék „A területi önkormányzatok területfejlesztési feladatellátásának ellenőrzése” című jelentéséről

Tisztelt Közgyűlés!

Az Állami Számvevőszékről szóló 2011. évi LXVI. törvény értelmében az Állami Számvevőszék (továbbiakban ÁSZ) általános hatáskörrel végzi a közpénzek felhasználásának ellenőrzését. A vármegyei önkormányzatok (továbbiakban: Önkormányzatok) szerepe a területi igazgatásban 2012. január 1-jétől jelentősen megváltozott, a korábbi, döntően intézményfenntartó feladataik megszűntek, ugyanakkor a Kormányzat a területfejlesztés intézményrendszerének középső szintjén kiemelkedő szerepet szánt nekik. Mindez a vármegyei önkormányzatok működésének teljes átalakulását eredményezte az ellátandó feladatok, a szervezet, a szükséges készségek és az eljárásrendek tekintetében egyaránt. Az ellenőrzés tárgya a vármegyei önkormányzatok feladatellátásának, a kialakított szervezeti keretek és eljárások szabályszerűségének vizsgálata, a jó gyakorlatok feltárása volt. Az ÁSZ tv. 32.§ (6) bekezdése alapján a jelentést a vármegyei közgyűlés elnöke köteles a közgyűléssel megismertetni, amely teljes terjedelmében az alábbi linken érhető el: <https://www.asz.hu/dokumentumok/25071.pdf>

Az ellenőrzés során értékelésre került, hogy a területi önkormányzatok a 2021-2027 programozási időszak vonatkozásában teljesítették-e a tervezési feladataikat. Az ellenőrzés kiterjedt továbbá annak vizsgálatára, hogy az intézkedések, programok megvalósulásának nyomon követése, értékelése megtörtént-e. Mindezek az alábbi fő kérdéscsoportokon keresztül kerültek megvizsgálásra:

- A területi Önkormányzatok területfejlesztési tervdokumentumaiban megfogalmazott célok (jövőkép, cselekvési program), fejlesztési irányok illeszkedése a térség sajátosságaihoz, adottságaihoz, valamint az országos területfejlesztési célkitűzésekhez.
- A területi önkormányzat tervezési, döntéselőkészítő hatáskörébe utalt fejlesztési források felhasználásával kapcsolatos feladatellátás, továbbá a területi önkormányzat koordinációs feladatainak ellátása.
- A fejlesztendő térségek (járások) – különös tekintettel a 36 komplex programmal fejlesztendő járásra – területi felzárkózása/kiegénylítése érdekében történt intézkedések, a területi

egyenlőtlenségek csökkentése szempontjainak figyelembevétele a terület- és településfejlesztési források elosztása során.

- A területi Önkormányzatok területfejlesztési feladatellátással összefüggő szervezeti kereteinek kialakítása, a feladatellátásban résztvevők feladatainak, hatásköreinek meghatározása.
- A területi Önkormányzatok 2021-2027 programozási időszak vonatkozásában ellátandó tervezési feladatainak teljesítése, az ezzel összefüggő fejlesztési források felhasználásával kapcsolatos feladatok ellátása.
- A forrásfelhasználás tervezése, a támogatói döntés előkészítésében való részvétel, valamint a projektfejlesztési/projektmenedzseri feladatok ellátása során az összeférhetlenségi szabályok betartása.
- A területfejlesztéshez kapcsolódó adatszolgáltatási, nyomon követési, értékelési feladatok ellátása.

Az ellenőrzés kiterjedt minden olyan körülményre és adatra, amely az ÁSZ jogszabályban meghatározott feladatainak teljesítéséhez, valamint a program végrehajtása folyamán felmerült újabb összefüggések feltárásához szükséges.

Az ellenőrzés lefolytatására három ütemben került sor 16 vármegyei önkormányzat és hivatalaik tekintetében. Az ÁSZ az ellenőrzést a vármegyei önkormányzatok, a területfejlesztési feladatellátásban részt vevő, projektmenedzsmeni feladatokat ellátó, a vármegyei önkormányzatok érdekeltségi körébe tartozó gazdasági társaságok és a Hivatalok tekintetében folytatta le. A vármegyei önkormányzatok és a gazdasági társaságok ellenőrzéssel érintett dokumentumait, tanúsítványait a Hivatalok bocsátották az ellenőrzés rendelkezésére. Az ellenőrzés lefolytatásához az ellenőrzött szervezetek a tanúsítványok kitöltésével, az ÁSZ által kért dokumentumok, adatok, információk megküldésével és a helyszíni ellenőrzés során a dokumentumok rendelkezésre bocsátásával, továbbá interjúk keretében szolgáltatott adatokat. A rendelkezésre bocsátott adatok, információk kontrolljára a helyszíni ellenőrzés keretében került sor. A területi önkormányzatok forrásfelhasználás tervezésével, a támogatói döntés előkészítésében való részvétellel, a projektfejlesztéssel és projektmenedzsmenettel kapcsolatos feladatellátásának ellenőrzése során kockázatalapú mintavételi eljárással – az ellenőrzött időszak minden évéhez kapcsolódóan – a kijelölt pályázatok, illetve projektfejlesztési-, menedzsmeni szerződések értékelésére került sor. A mintatételek kiválasztásánál a kockázatosnak minősítés ismérvei voltak a pályázati támogatás összege/nagyságrendje, a lényeges sokaságba való tartozása, a konzorciumban/több szereplővel megvalósított pályázati projektek közé való tartozás, illetve a pályázatok esetében az elnyert támogatás felhasználásával kapcsolatban felmerülő összeférhetlenségi esetek.

Az ÁSZ jelentés Heves Vármegye Önkormányzatára vonatkozóan alapvetően pozitív megjegyzéseket tett, adott esetben jó gyakorlatként is bemutatva tevékenységünket. A jelentés Heves Vármegye Önkormányzatának Jegyzője részére két szabályszerűségi javaslatot tett egyrészt a Területfejlesztési Program nyomon követése, másrészt az Integrált Területi Program monitoring tevékenységére vonatkozóan. Meglátásunk szerint – mivel számos vármegyét érintenek ezek a problémák – mindkét témában országos szintű koordinációra van szükség.

Az ÁSZ tv. 33.§ (1) bekezdése alapján az ellenőrzés megállapítására vonatkozóan az ellenőrzött szervezetnek intézkedési tervet kell készítenie és az ÁSZ-nak megküldeni, aki kiegészítéseket, módosításokat kérhet. Az intézkedési tervet a 2025. júliusában megküldtük az ÁSZ részére, észrevétel nem érkezett.

Állami Számvevőszék javaslata Heves vármegye jegyzője részére	tervezett intézkedés	határidő	felelős
A Területfejlesztési Szolgálattal való együttműködés és a területi monitoring rendszer módszertana kialakítását követően vizsgálja felül a Területfejlesztési Program nyomon követésének gyakorlatát és tegyen lépéseket, hogy az az új Tftv. 10. § (2) bekezdés a) pontja alapján a vármegye teljes Területfejlesztési Programjára terjedjen ki, biztosítva a nyomon követési feladatok végrehajtásának teljeskörűségét	Kapcsolatfelvétel a Területfejlesztési Szolgáltatón keresztül a Közigazgatási és Területfejlesztési Minisztériummal a területi monitoring rendszerrel kapcsolatos módszertani elvárások pontosítása érdekében	2025. szeptember 30.	vármegyei jegyző, valamint a Területfejlesztési és Területrendezési Osztály osztályvezetője
	Területi monitoring rendszer módszertanának kialakítása Heves vármegyében	2025. december 31.	vármegyei jegyző, valamint a Területfejlesztési és Területrendezési Osztály osztályvezetője
	Heves Vármegye Közgyűlésének tájékoztatása	2026. január 31.	vármegyei jegyző, valamint a Területfejlesztési és Területrendezési Osztály osztályvezetője
Vizsgálja felül az integrált területi program nyomon követésének szabályozását és olyan nyomon követési rendszert alakítson ki és működtessen, mely kiterjed a 256/2021. (V. 18.) Korm. rendelet 29. § (1) bekezdés f) pontjában foglaltakra és hozzájárul az integrált területi program eredményes végrehajtásához, céljainak megvalósulásához	Az integrált területi program (ITP) monitoring tevékenységére vonatkozóan az Irányító Hatóság külső szakértő bevonásával módszertant dolgoztat ki, mely folyamat megkezdődött. Az ITP kiegészítése a módszertan IH általi elfogadását követően lehetséges, Heves Vármegye Közgyűlése döntéshozatalával.	A monitoring tevékenységre vonatkozó módszertan Irányító Hatóság részéről történő megküldést követő negyedévben (várhatóan 2026. II. negyedév).	vármegyei jegyző, valamint a Területfejlesztési és Területrendezési Osztály osztályvezetője

Kérem az előterjesztést megtárgyalni és a határozati javaslatot támogatni szíveskedjenek!

Eger, 2025. szeptember 17.

Csuhány Bence

Törvényességi szempontból ellenőriztem:

Dr. Márton Erik György
vármegyei jegyző

Közyűlési határozati javaslat:

Heves Vármegye Önkormányzatának Közyűlése megtárgyalta és elfogadja az Állami Számvevőszék „A területi önkormányzatok területfejlesztési feladatellátásának ellenőrzése” című jelentéséről szóló beszámólót.

Felelős: Csuhány Bence
Heves Vármegye Önkormányzata
Közyűlésének Elnöke,
dr Márton Erik György
vármegyei jegyző
Határidő: értelem szerint

