



Ikt. szám: 222/2-29/2025

Heves Vármegye Önkormányzatának Közgyűlése

Helyben

Tájékoztató

a TOP_PLUSZ-3.1.1-21-HE1-2022-00002 azonosítószámú, Paktum a Gazdaság- és Foglalkoztatásfejlesztésért Heves megyében című pályázat megvalósításának előrehaladásáról

Tisztelt Közgyűlés!

Heves Vármegye Önkormányzata, a Heves Vármegyei Kormányhivatal és az Agria Térségfejlesztési Nonprofit Kft. konzorciumi együttműködés keretében a Terület- és Településfejlesztési Operatív Program Pluszban megvalósuló, „Paktum a Gazdaság- és Foglalkoztatásfejlesztésért Heves megyében” című, TOP_PLUSZ-3.1.1-21-HE1-2022-00002 azonosítószámú pályázat keretében 2.335.000.000 Ft vissza nem térítendő támogatásban részesültek.

Támogatási szerződés hatályba lépésének napja:	2022. március 25.
A projekt megkezdésének időpontja:	2022. február 01.
A projekt tervezett fizikai zárása:	2027. január 31.

Heves Vármegye Önkormányzata vezetésével a Paktumon belüli együttműködés konkrét eredményekkel kíván hozzájárulni Heves vármegye foglalkoztatási aktivitásának növeléséhez, a befektetés- és beruházásösztönzéshez, a munkahelyteremtéshez, a hátrányos helyzetű álláskeresők munkába állásának segítéséhez, valamint a jövő szakembereinek biztosításához.

Legfontosabb célkitűzéseink a térség munkaerő keresletének és kínálatának összehangolása, a szabad munkahelyek feltárása, az álláskeresők, munkáltatók, önkormányzatok és szociális területen dolgozó szakemberek folyamatos tájékoztatása, a munkáltatókkal való kapcsolattartás, a helyi gazdaságok fejlődésének elősegítése, továbbá állásbörzék, workshop-ok, tájékoztató fórumok, pályaaorientációs programok, partnertalálkozók keretében figyelemfelkeltés és információáramlás biztosítása Heves vármegye teljes területén.

A TOP Plusz-3.1.1-21 számú pályázati felhívásban megfogalmazott belső korlátok alapján a projekt összköltségének legalább 85 százalékát a munkaerőpiaci programokhoz, a célcsoport képzéséhez, foglalkoztatásához, foglalkoztatást elősegítő szolgáltatásokhoz kapcsolódó projektrészhez köthető tevékenységre kell fordítani (beleértve a kormányhivatalnál keletkező valamennyi kapcsolódó költséget). Munkaerőpiaci alkalmazkodás támogatásban (képzésben) történő részvételre, foglalkoztatást elősegítő támogatásokra fordított költségeknek projekt szinten el kell érniük a projekt

összköltségének legalább 50 százalékát. Ezen projektrész a Heves Vármegyei Kormányhivatal feladatkörébe tartozik. A Kormányhivatal elsődleges feladata a teljes támogatási keret nagy részét kitevő, a célcsoport képzéséhez és foglalkoztatásához kapcsolódó tevékenységek ellátása: a képzésben történő részvétel támogatása, elhelyezkedést segítő támogatások nyújtása (bértámogatás / bérköltség támogatás, önfoglalkoztatóvá válás támogatása), munkaerő-piaci szolgáltatások nyújtása, amelyek belső teljesítés keretében kerülnek ellátásra.

A konzorcium vezetője a Heves Vármegye Önkormányzata (Hivatala bevonásával), amely apparátus döntően a projekt előkészítését, a Foglalkoztatási Paktum együttműködésének megújítását és működtetését, foglalkoztatást elősegítő tevékenységek végzését, TOP Paktum projektek működési tapasztalatainak és jó gyakorlatainak összegyűjtését, továbbá Heves vármegye gazdasági fejlődésének megtartása és a versenyképesség javítása érdekében befektetésösztönzéshez kapcsolódó feladatellátást is végez.

Az Agria Térségfejlesztési Nonprofit Kft. teljeskörű projektmenedzsment tevékenységet végez, továbbá működteti a Paktumirodát, amely iroda a projekt szakmai koordinációját, valamint operatív működését látja el.

Heves Vármegye Önkormányzata, mint Konzorciumvezető és a foglalkoztatáspolitikáért felelős Nemzetgazdasági Minisztérium (korábban: Innovációs és Technológiai Minisztérium) között a TOP Plusz-3.1.1-21 kódszámú Felhívás előírásainak megfelelően 2022. évben együttműködési megállapodás jött létre a projekt időszakára, mely többek között a célcsoport meghatározását érintő egyeztetési és rendszeres adatszolgáltatási kötelezettséget is rögzít.

A munkaerőpiaci program megvalósítása során szerzett tapasztalatok alapján a Kormányhivatal jelezte, hogy a 2021. évben a projektben tervezett és jóváhagyott vármegyei célcsoportok felülvizsgálata szükségessé vált. A területi, helyi igények és szükségletek alapján a konzorciumi tagok egyetértésével a TOP Plusz-3.1.1-21 munkaerőpiaci program célcsoport felülvizsgálatát kezdeményezte a Heves Vármegyei Kormányhivatal a szakmai irányító minisztérium felé, amelyet a Nemzetgazdasági Minisztérium jóváhagyott. Ennek eredményeként az együttműködési megállapodás 2025. május 20. napjával módosításra került a célcsoport változás miatt. Ennek megfelelően a jóváhagyott célcsoportok az alábbiak szerint alakultak:

1. *célcsoport: inaktívak*
2. *célcsoport: Eltartott(akka)l közös háztartásban élők saját háztartásban kiskorú gyermeket egyedül nevelő regisztrált álláskeresők – saját háztartásban 3 vagy több kiskorú gyermeket nevelő regisztrált álláskeresők*
3. *célcsoport: Szakképzetlenség, vagy elavult szakképzettséggel rendelkezők.*
 - a. *Középfokú végzettségű, szakképesítéssel nem rendelkező nyilvántartott álláskeresők (érettségi bizonyítvánnyal rendelkeznek, de szakképzettségük nincs).*
 - b. *Elavult vagy nem használható szakképzettséggel rendelkező nyilvántartott álláskeresők:*
 - i. *legalább 10 éve szerzett, és legalább 3 éve nem dolgozik abban a munkakörben, amelynek ellátásához az adott szakképesítés szükséges, vagy*
 - ii. *szakképesítését egészségkárosodás miatt nem tudja gyakorolni, vagy*
 - iii. *az állami foglalkoztatási szerv rendelkezésére álló információk alapján az állami foglalkoztatási szervként eljáró járási hivatal illetékességi területén nincs és az elmúlt negyedévben nem is volt olyan munkakör, amelynek betöltéséhez az adott szakképesítés lenne előírva, és a személy önállóan sem tudott elhelyezkedni szakmájában*
4. *célcsoport: 50 év feletti álláskeresők*

Azon nyilvántartott álláskeresők, akik a munkaerőpiaci programba történő bevonás időpontjában betöltötték az 50. életévüket

A projektfejlesztési szakasz 2022.02.01-2022.04.30. között sikeresen lezajlott, az eredeti terveknek megfelelően a konzorcium megkezdte a közös munkát a projekt keretében.

2022. április 29-én sajtónyilvános, ünnepélyes nyitórendezvényen sor került a Foglalkoztatási Fórum, majd az Irányító Csoport első ülésére, melyeken az együttműködési megállapodás aláírása, a kapcsolódó dokumentumok (munkaprogram, SZMSZ, stb.), illetve a felülvizsgált Megyei Foglalkoztatási-gazdaságfejlesztési Stratégia elfogadása megtörtént.

Kronológiai sorrendben a fontosabb projekt események:

- Támogatási kérelem benyújtása: 2022. január 31.
- Támogatási Szerződés hatályba lépése: 2022. március 25.
- Első mérföldkő teljesítése(projektfejlesztés tervezett lezárása): 2022. április.30.
- Projektfejlesztést lezáró mód. igény benyújtása KSZ kérésre: 2022. szeptember 28.

A 2014-2020-as és a 2021-2027-es programozási időszak közötti átmenet, valamint a munkaerő-piaci források folyamatos biztosítása érdekében a **TOP-5.1.1-15-HE1-2016-00001** azonosító számú, „**Heves Megyei Foglalkoztatási Paktum a megyei foglalkoztatás fellendítésére**” című projekt vonatkozásában 2022. november 16-án többlettámogatási igény iránti kérelmet nyújtottunk be, melynek eredményeként 629.609.858 Ft összegben a konzorcium többlettámogatásban részesült a Kormány 1629/2022. (XII. 15.) számú határozatával.

A **TOP-5.1.1-15-HE1-2016-00001** azonosítószámú, „**Heves Megyei Foglalkoztatási Paktum a megyei foglalkoztatás fellendítésére**” című munkaerő-piaci projekt **költségnövekménnyel történő meghosszabbítását** tartalmazó Támogatási Szerződés módosítása 2023. február 13-án hatályba lépett.

A szerződésmódosítással (a többlettámogatásnak köszönhetően) a Heves Vármegyei Kormányhivatal, mint állami foglalkoztatási szerv előtt megnyílt a lehetőség a korábbi TOP megyei foglalkoztatási Paktum projektben a célcsoporti létszámbevonások folytatására, illetve a célcsoporti támogatásokra vonatkozó kötelezettségvállalásokra. **A TOP többletforrás teljes körű felhasználása 2023. november 30. napjával lezárult.**

A TOP 5.1.1-15 munkaerőpiaci támogatások mellett meghosszabbodtak a GINOP-5.1.1-15 és GINOP-5.2.1-14 munkaerőpiaci programok is, ennek következtében a Heves Vármegyei Kormányhivatal tájékoztatása szerint – kormányzati iránymutatás alapján – ebben az időszakban 2014-2020-as fejlesztési ciklus munkaerőpiaci programjai mellett a TOP_PLUSZ-3.1.1-21-HE1-2022-00002 azonosítószámú projekt párhuzamosan nem volt működtethető a Kormányhivatalok oldaláról. Ennek okán a TOP_Plusz Paktum projekthez kapcsolódó munkaerőpiaci programok, valamint a kapcsolódó bér- és bérköltség támogatások nem kezdődhettek meg.

A munkaerő-piaci program megkezdését befolyásoló-akadályozó tényezők egy része 2023. november 30. napját követően elhárult, tekintve, hogy az állami foglalkoztatási szerv szakmai irányítója részéről kiadásra kerültek a projekt specifikus és általános iratminta katalógusok a munkaerő-piaci program keretében elérhető támogatási formák egy részéhez. Továbbá az állami foglalkoztatási szerv szakmai informatikai rendszerének (IR) és pénzügyi informatikai rendszerének (TOPPIR) fentiekhez igazodó fejlesztései is rendelkezésre állnak a gyakorlati lebonyolításhoz. **Így a Kormányhivatal a munkaerő-piaci program bértámogatási programrészének működtetését 2023. év december hónapban kezdhetette meg.**

A projekt megvalósításának előrehaladásáról legutóbb 2024. december 13-án tájékoztattuk a Tisztelt Közgyűlést, az alábbiakban 2024. december és 2025. május közötti időszakban végzett tevékenységekről tájékoztatom a Testületet:

- **2024. december:** a Paktumiroda megkezdte a 2025. évi munkaerőpiaci roadshow helyszíneinek, programjának és tervezett dátumainak egyeztetését. A programsorozat egyik eleme a vállalkozások, másik eleme a lakosság, elsősorban az inaktívak, szakképzetlenek és jelenleg közmunkaprogramban dolgozók tájékoztatása a projektről, az elérhető bértámogatásról, illetve a foglalkoztatási osztályokon elérhető szolgáltatásokról. A hónap folyamán az Irányító Csoport elfogadta a 2025. évi Akciótervet és Munkaprogramot.

December 12-én 3. alkalommal került megrendezésre a Szak(MA)rkét – Egyél hazait! elnevezésű termelői piac a Vármegyeháza udvarán.

- **2025. január:** a szakpolitikai felelőssel aláírt együttműködési megállapodásban vállalt kötelezettségeknek eleget téve a konzorciumi partnerek közösen elkészítették a Nemzetgazdasági Minisztérium Foglalkoztatási Szolgálat Főosztály részére a projekt megvalósításához kapcsolódó adatszolgáltatást és a féléves gyorsjelentést.
A hónap során a Paktumiroda személyes találkozó keretében véglegesítette a 2025. évi programokat a Heves Vármegyei Kereskedelmi és Iparkamara főtítkárával, a Széchenyi Programiroda kollégáival, az Egri Norma Alapítvánnyal, valamint a konzorciumi tagokkal.
- **2025. február 12-én** konzorciumi megbeszélést tartottunk, **február 13-án** a Heves Vármegye Önkormányzata és a Paktumiroda képviselője részt vett a Fejér Vármegyei Foglalkoztatási Paktum által rendezett konferencián Székesfehérváron.
Február 18-án a munkaerőpiaci roadshow keretében Vállalkozók és Civil Szervezetek Fóruma került megrendezésre Füzesabonyban. A program témái a Foglalkoztatási Paktum rövid bemutatását követően *Széchenyi Kártya Program ismertetése, aktualitások, változások* (Heves Vármegyei Kereskedelmi és Iparkamara); *Vállalkozások által igénybe vehető bértámogatási lehetőségek a Pillér projektekben – TOP Plusz és GINOP Plusz* (Heves Vármegyei Kormányhivatal Foglalkoztatási, Foglalkoztatás-felügyeleti és Munkavédelmi Főosztály); *DIMOP Plusz KKV-k növekedési lehetőségeinek támogatása* (Széchenyi Programiroda)
Február 25-én Heves Vármegye Önkormányzata szakmai kollégái részt vettek a Nemzeti Fejlesztési Központ Területfejlesztési Programok Végrehajtásáért Felelős Főigazgatósága által szervezett online ESZA+ workshopon.
Február 27-én egy online konferencia keretében Heves Vármegye Önkormányzata szakmai kollégái és a Paktumiroda képviselői részt vettek a Területfejlesztési Operatív Programok Irányító Hatósága által szervezett TOP Plusz Kommunikációs Infónapon.
- **2025. március 03-án** Irányító Csoport ülés került megrendezésre. A munkaerő-piaci roadshow 2. állomásának Parád adott otthont Lakossági tájékoztató Nap keretében **2025. március 12-én**. A program témái a Foglalkoztatási Paktum rövid bemutatását követően: *Hogyan segítjük az álláskeresőket? Milyen szolgáltatásokat nyújtunk? Közfoglalkoztatásban lévők munkaerő-piacra lépése* (Heves Vármegyei Kormányhivatal Pétervásárai Járási Hivatal, Foglalkoztatási Osztály), *Kompetenciafejlesztés és felnőttek szakmai oktatása* (Heves Vármegyei szakképzési Centrum);
Március 19-én a Paktumiroda a Heves Vármegyei Kormányhivatal Foglalkoztatási, Foglalkoztatás-felügyeleti és Munkavédelmi Főosztály osztályvezetője és az Új Esély Központ Észak Mo-i Baptista Tevékeny Szeretet Misszió regionális vezetővel személyes találkozó keretében egyeztetett egy lehetséges együttműködésről a hevesi intézményükkel kapcsolatban.
Március 25-én az Eszterházy Károly Katolikus Egyetem Karrier Nap és Állásbörzéjére kapott meghívást a Paktumiroda, melyen kiállítóként segítséget nyújtott az önéletrajz és motivációs levél elkészítésében, az állásinterjúra való felkészülésben, továbbá sikertelen elhelyezkedés esetén tájékoztatást adott a regisztrált álláskeresők lehetőségeiről és igénybe vehető szolgáltatásokról.
- **2024. április 03-án** 10:00 – 13:00 óra között a Hajdú-Bihar megyei foglalkoztatási és együttműködési paktum által szervezett online konferencián vett részt a Paktumiroda több munkatársa.
Április 08-án a Heves Vármegyei Kormányhivatal Egri Járási Hivatalával közös szervezésben Munkáltatói Fórum került megrendezésre. A szervezésben részt vett a Paktumiroda is, hiszen a Paktum projekt a munkaerőpiaci Pillér projektek egyik kiemelt eleme.

Április 10-én 4. alkalommal rendezte meg a Paktumiroda a Szak(MA)rket- Egyél Hazait! Termelői piacot a Vármegyeháza udvarán, amelyen már 3 települési önkormányzat is részt vett értékteremtő közmunka programjával.

Április 17-én a Heves Vármegyei Kormányhivatal Gyöngyösi Járási Hivatalával közös szervezésben Munkáltatói Fórum került megrendezésre Gyöngyösön. A szervezésben részt vett a Paktumiroda is, hiszen a Paktum projekt a munkaerőpiaci Pillér projektek egyik kiemelt eleme.

Április 29-én a Magyar Agrár- és Élettudományi Egyetem gyöngyösi Károly Róbert Campusának Karrier Napjára kapott meghívást a Paktumiroda, melyen kiállítóként segítséget nyújtott az önéletrajz és motivációs levél elkészítésében, az állásinterjúra való felkészülésben, továbbá sikertelen elhelyezkedés esetén tájékoztatást adott a regisztrált álláskeresőknél lehetségesről és igénybe vehető szolgáltatásokról.

- **2025. május 6-án** Sarudon került megrendezésre Vállalkozói Fórum. A program témái a Foglalkoztatási Paktum rövid bemutatását követően: *Széchenyi Kártya Program hitelkonstrukció általános ismertetése és alkalmazási lehetőségei* (Heves Vármegyei Kereskedelmi és Iparkamara); *Vállalkozások által igénybe vehető bértámogatási lehetőségek a Pillér projektekben – TOP_Plusz és GINOP_Plusz* (HVKH Foglalkoztatási, Foglalkoztatás-felügyeleti és Munkavédelmi Főosztály); *Ginop_Plusz-1.2.4-25 pályázati lehetőségről* (Széchenyi Programiroda)
- **Május 08-án** az Europe Direct Heves szervezésében Európa Nap került megrendezésre Egerben a Gárdonyi téren, amelyen a Paktumiroda is részt vett kiállítóként.
- **Június hónapban** is számos tevékenységet megkezdett a Paktumiroda, többek között Foglalkoztatási Fórum ülés, Irányító Csoport ülés, Szak(MA)rket – Egyél Hazait! Termelői Piac, és 2025. szeptember 12. napjára tervezett „Szakmakör” pályaaorientációs rendezvény szervezését.

A fentiekén túl a Paktumiroda folyamatos kapcsolatot tart a Heves Vármegyei Kormányhivatal Foglalkoztatási, Foglalkoztatás-felügyeleti és Munkavédelmi Főosztály Munkaerőpiaci Osztálya, a képző intézmények, a Heves Vármegyei Kereskedelmi és Iparkamara, valamint a vállalkozások között. Munkája során figyelemmel kíséri a vármegye munkaerő-piaci helyzetét, prioritásként kezelve a szakképzettség megszerzését ezzel támogatva a munkaerőt kereső Heves vármegyei vállalkozásokat, valamint az inaktív lakosok projektbe vonását.

2025. április hónap végén a munkaerőpiaci számok

A Heves vármegyében nyilvántartott álláskeresőknél száma 2025. április végén 10 208 fő volt, az előző hónaphoz viszonyítva 12 fővel, 0,1%-kal növekedett, az előző év azonos időpontjához hasonlítva 166 fővel, 1,6%-kal csökkent a létszám.

A nyilvántartott álláskeresőknél létszáma alapján számított munkanélküliségi arányt tekintve Heves vármegye 7,6%-os, az országos átlagot 3,0%-ponttal haladja meg. Az egyes körzetek közti különbségek jelentősek.

A nyilvántartott álláskeresőknél gazdaságilag aktív népességre vetített aránya az egri, gyöngyösi, hatvani és a füzesabonyi körzetben 10,0% alatti, a hevesi körzetben meghaladja a 14,0%-ot. Az összes álláskereső 45,62%-a (4 657 fő) legfeljebb 8 általános iskolai végzettségű.

Álláskeresőknél járadékra 2025. április végén 1 519 fő, Álláskeresőknél segélyre 1 578 fő volt jogosult, míg a nyilvántartott pályakezdő álláskeresőknél száma 436 fő volt. A közfoglalkoztatásban résztvevők és a regisztrált álláskeresőknél együttes létszáma 2025. április végén 12 072 fő

A hatályos Támogatási Szerződés szerinti indikátorok:

- A Programban résztvevő munkanélküliek számának 2023-ig teljesítendő köztes célértéke 295 fő, végső célértéke 2027.01.31-ig 1.282 fő. (TPO05).

- A Programban résztvevő inaktív személyek számának köztes célértéke 35 fő, végső célértéke 150 fő (TPO06).
- A Program elhagyásának időpontjában foglalkoztatásban – beleértve az önfoglalkoztatást – álló résztvevők számának köztes célértéke 2023-ig 50 fő, végső célértéke 2027.01.31-ig 808 fő (TPR02).

A fentiekben bemutatott indikátorok kötelezően vállalandó célértékei és céldátumai jelenleg is pontosítás alatt állnak, azok Támogatási Szerződésben történő módosítása várható a Terület- és Településfejlesztési Operatív Program Plusz keretében megvalósuló integrált területi programok elfogadásáról szóló 1196/2023. (V. 15.) Korm. határozat alapján. Ezekhez a Felhívás módosítások és az Irányító Hatóság előírásai, az Európai Bizottság által megadott elvárások szerint további kiegészítések szükségesek, melyek pontosítása jelenleg is folyamatban van. A Felhívás utólagos módosítása miatt két új indikátor beemelése szükséges:

- a) Munkaerőpiaci alkalmazkodást segítő támogatásban részesülők száma (TPO23);
- b) Foglalkoztatást elősegítő szolgáltatásokban és tevékenységekben résztvevők száma (TPO24).

Ezek korábban szerepeltek a projektjavaslatához kötelezően benyújtandó szakmai adatszolgáltatási mutatók között, így többször is lejelentésre kerültek a Támogató felé, legutóbb 2022. május hónapban. Az ott szereplő értékek:

- a) 225 fő;
- b) 1.282 (szolgáltatások) + 20 fő (tevékenységek).

2024. évben vált szükségessé a támogatási kérelem újraértékelése. A konzorcium összeállította a kiküldött kérdésekre adott szakmai válaszait, és a hiánypótlást határidőben teljesítette. Ennek eredményeképpen a támogatási kérelem 2024. április 03. napján újra jogosult státuszt kapott. E folyamat során **a következő célértékkel kerültek lejelentésre a fenti indikátorok:**

- **TPO23: 86 fő;**
- **TPO24: 1.441 fő.**

A fentiek kapcsán 2025. június 5-ig nem született döntés az Irányító Hatóság részéről, így a Támogatási Szerződés megfelelőek szerinti módosítása sem történt meg.

2022. május 13-án a projekt tekintetében **benyújtásra került az 1. mérföldkőhöz kapcsolódó Szakmai Beszámoló** az Irányító Hatóság felé. A **Projektfejlesztési szakasz zárásához kapcsolódó módosítási igény** a Magyar Allamkincstárral történt egyeztetéseknek megfelelően szintén benyújtásra került, 2022. szeptember 28-án, ennek bírálata továbbra is folyamatban van, az Irányító Hatóság, a Közreműködő Szervezet, valamint a konzorciumi partnerek folyamatos egyeztetései mellett. Számos alkalommal került sor formális és informális egyeztetésekre, hiánypótlásokra, tisztázó kérdésekre, kiegészítésekre, korábbiaknak ellentmondó szabályozások okozta problémák lehetőségekhez mért feloldására, az Irányító Hatóság újabb és újabb előírásaihoz történő igazodásra, de a fent meghatározott Szakmai Beszámoló és módosítási igény nem került elfogadásra, ezáltal **a projektfejlesztési szakasz továbbra sem kerülhetett hivatalosan lezárásra.**

Időközben beemelésre került a fent nevesített 2 új indikátor, amely az Európai Bizottság kérése alapján vált szükségessé, valamint több alkalommal, számos pontban módosult a „Megyei foglalkoztatási – gazdaságfejlesztési együttműködések” című Felhívás, továbbá megjelent, és többször módosításra került az ún. Kedvezményezetti Tájékoztató (aktuális nevén: Segédlet) dokumentum. **A folyamatosan változó szabályozási környezet rengeteg olyan új információt és előírást hozott elő, melyek a projekt tervezésekor, a projektelőkészítési szakaszban nem voltak ismertek**, így más feltételek mellett és ezáltal más paraméterekkel kerültek tervezésre bizonyos feladatok, a projektben megvalósítani tervezett tevékenységek és költségelemek. A projektjavaslat benyújtásakor, valamint a Támogatási Szerződés hatályba lépése napján más követelmények és elszámolhatósági feltételek voltak hatályban, a köztes időszakban már megvalósított, illetve megkezdett tevékenységekre vonatkozóan az új előírások, követelmények nem értelmezhetők minden esetben. Ennek nyomán folyamatos egyeztetéseket folytatunk a mai napig az Irányító Hatósággal és a Közreműködő

Szervezettel (Magyar Államkincstárral). Sok esetben kérték átstrukturálni az eredetileg tervezett, a támogatási kérelemben bemutatott és a Támogatási Szerződésben is rögzített tevékenységeket, költségeket.

Heves Vármegye Önkormányzata a 2022. március 25-én hatályba lépett Támogatási szerződés alapján a „Paktum a Gazdaság- és Foglalkoztatásfejlesztésért Heves megyében” című projektben befektetés-ösztönzéshez kapcsolódó tevékenység keretében tervezett megvalósítani egy időszaki kiadvány nyomtatását és terjesztését – melyre vonatkozó beszerzési eljárások lefolytatásra kerültek –, azonban a tényleges megvalósítást kockázatosnak tartotta elindítani, figyelembe véve a Támogató részéről a TSZ aláírását követően, 2023. novemberében felmerült kérdéseket és elszámolásbeli aggályokat.

A Támogató javaslatára a közbeszerzési eljárás eredményeként 2023. évben kötött vállalkozási szerződés szerinti Heves Vármegyei Befektetési Tükör című kiadvánnyal kapcsolatos szolgáltatások (kiadvány nyomdai kivitelezésének és terjesztésének) megvalósítására nem kerül sor a projektben, így Heves Vármegye Önkormányzata és a Vállalkozó közös megegyezéssel felbontotta a tárgyi szerződést. A fentiekkel összefüggésben a kiadvány szakmai tartalmának összeállítására és szerkesztésére vonatkozó, hatályban lévő vállalkozási szerződés is felbontásra kerül.

Jelenleg a 2022. szeptemberében benyújtott projektfejlesztést lezáró TSZ módosítási igény lezárása érdekében **egy nagyobb volumenű egyeztetés zajlik**, melynek eredményeképpen remélhetőleg előáll az a csomag, aminek felhasználásával a projektfejlesztési folyamat végre adminisztratív oldalról is lezárható.

2024 szeptember hónaptól változtak az előlegelehívás és felhasználás feltételei. Ezt követően **3 alkalommal került sor a HVKH részéről előleg lehívásra**. A helyzetet nehezíti, hogy egy rendszerfejlesztés során az elektronikus felületről törlésre került a támogatás fogadására szolgáló bankszámlaszám, melyet a függőben lévő módosítási igény státusza miatt nem sikerült javítani, így előleget kizárólag a szervezet főszámlájára van lehetőség lehívni. Azonban a HVKH számára jelentős, nem elszámolható adminisztrációs költséget jelent a bankszámlák közötti átvezetés.

E folyamatot várhatóan tovább nehezíti, a célcsoporti támogatások nyújtását középtávon akár el is lehetetleníti egy olyan rendszerfejlesztés, melyet 2025. április közepén tapasztalt a menedzsmint, mi szerint **az elektronikus felület nem enged új előlegigényt rögzíteni addig, amíg az érintett Kedvezményezett a kiutalt előleg teljes egészével el nem számol, vagy a függő összeget vissza nem fizeti**. Ez a gyakorlat nem kivitelezhető, hiszen lehetetlen bármilyen jellegű, de különösképp ilyen összetett, folyamatos célcsoporti és egyéb kifizetéseket tartalmazó projektet pénzügyi felelősséggel megvalósítani úgy, hogy a teljes kiutalt összeg elköltése után benyújtásra kerül egy kifizetési kérelem, majd annak elbírálása után ismételt előlegigénylés, és annak az átfutását is ki kell várni ahhoz, hogy forrás álljon rendelkezésre. Az eddigi tapasztalatok alapján ez a folyamat minimum egy – másfél hónapot igénybe vesz Támogató oldaláról, mely során a kifizetéseket a HVKH nem tudja saját forrásból megfinanszírozni. Annál is inkább indokolatlan eljárásrend ez, mivel a TOP_PLUSZ projektek sajátossága az ún. százalékos átalányalapú finanszírozás kötelezvénye, mely alapján bizonyos költségtípusokat kizárólag átalány alapon, nem tényleges felmerüléskor, hanem a projekt egésze során folyamatosan, arányosan lehet elszámolni. Ez azt jelenti, hogy adott időpillanatban Kedvezményezettnek igen nagy volumenű kifizetett tétele lehet, melyet nem tud a rendszer sajátossága miatt elszámolásra benyújtani. Ráadásképpen a Közreműködő Szervezet 2024 év végén, 2025 év elején folyamatosan azt a tájékoztatást adta, hogy az átalányköltségeket teljes értéken le lehet hívni előlegként, azt nem veszik majd figyelembe a teljeskörű előleggel történő elszámolás érvényesítésekor. Valamint hogy közszéfer szervezetek esetében a likviditási helyzetet figyelembe véve nem lesz kötelező érvényű a teljes lehívott előleggel történő elszámolás. Mindennek ellenére az informatikai háttérrendszer fejlesztése során ezeket a kivételi opciókat nem építették be a programba. Az Agria 2025. április óta folyamatosan dolgozik azon, hogy ezt a gyakorlatot hogyan lehetne megváltoztatni, a projekt likviditásának és a szakmai tartalom folytonosságának biztosítása érdekében, de eddig sem a Közreműködő Szervezettel, sem az Irányító Hatóságnál nem sikerült eredményt elérni.

A projekt keretében az eddig eltelt időszakban összesen **5 db kifizetési kérelemben került sor sikeresen támogatás elszámolásra, 548 099 566,- Ft értékben.** Ez az összeg a fent megjelölt, TOP-5.1.1-15-HE1-2016-00001 azonosítószámú projekt zárását követően – ahogy a HVKH megkezdte a célcsoport támogatási tevékenységet – kezdett szinte exponenciálisan növekedni, hiszen a projekt támogatás döntő részét, hozzávetőleges 83%-át az e tevékenységhez kapcsolódó kormányhivatali tételek teszik ki.

2025 júniusban előkészítés alatt áll egy kifizetési kérelem, melyben a támogatás újabb jelentős szeletével tervez elszámolni a konzorcium. **A HVÖ a projektfejlesztési folyamat lezárásáig tevékenységei többségét nem kezdi meg saját kockázatára,** így ők az elszámolások döntő többségében kizárólag átalány költségeket nyújtottak be eddig.

A kifizetési kérelmek kapcsán általánosságban elmondható, hogy a százalékban meghatározott átalány finanszírozási forma, valamint az azóta eltelt időszak miatt a ténylegesen felhasznált támogatás az eddig elszámoltnál természetesen magasabb, de a projekt későbbi szakaszában ez kiegyenlítődik, miután a Heves Vármegyei Kormányhivatal konzorciumi partner részéről a célcsoport támogatások biztosítása is eléri az időbeli előrehaladást (a korábbi vármegyei Paktum projekt meghosszabbítása miatti csúszások tekintetében).

A tájékoztatót Heves Vármegye Önkormányzata Közgyűlésének Vármegyei Területfejlesztési Bizottsága és a Pénzügyi és Ellenőrző Bizottsága a 2025. június 17-i ülésén tudomásul vette.

Kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy a jelen tájékoztatóban foglaltakat tudomásul venni szíveskedjék.

Eger, 2025. június 19.

Csuhány Bence

Törvényességi szempontból ellenőriztem:

dr. Márton Erik György
vármegyei jegyző

